



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-1126/14-11
Датум: 10.02.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Срђана Декића из Врања, [REDACTED] дана 10.02.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Срђан Декић поступио супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције у вези са одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о локалној самоуправи, на тај начин што је у периоду од 20.06.2012. године до 15.06.2015. године истовремено вршио јавне функције члана Управног одбора Предшколске установе "Наше дете" Врање и одборника Скупштине града Врања.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Срђан Декић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције одборника Скупштине града Врања истовремено обављао посао заменика генералног директора у Јавном предузећу "Водовод" Врање, чији је оснивач град Врање, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и што о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Врања".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Срђан Декић.

Образложење

Против Срђана Декића је на основу пријаве, обавештењем од 26.11.2014. године и допуном од 28.04.2016. године, покренут поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) у вези са одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр.



129/07, 83/14-др.закон), на тај начин што је истовремено вршио јавне функције члана Управног одбора Предшколске установе "Наше дете" Врање (у даљем тексту: ПУ "Наше дете"), чији је оснивач Скупштина града Врања, и одборника Скупштине града Врања, и супротно одредбама чл. 27. и 32. Закона о Агенцији, на тај начин што је током вршења јавне функције одборника Скупштине града Врања обављао посао заменика генералног директора Јавног предузећа "Водовод" Врање (у даљем тексту: Јавно предузеће), чији је оснивач град Врање, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и што о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Срђан Декић је навео да је за члана Управног одбора ПУ "Наше дете" именован одлуком Скупштине града Врања бр. 02-18/12-13 од 06.03.2012. године и да му мандат на тој тој функцији траје, почев од 24.03.2012. године, пре него што је изабран за одборника Скупштине града Врања. Навео је да је за члана Управног одбора изабран на предлог родитеља-корисника услуга и да је ову функцију вршио без накнаде и да сматра да својим радом није повредио јавни интерес и непристрасност приликом вршења ових јавних функција, те да ће у случају да Агенција утврди постојање сукоба интереса дати оставку на јавну функцију члана Управног одбора ПУ "Наше дете" Врање. Именовани је навео да му је познато да одборници не могу бити именована, изабрана и постављена лица од стране Скупштине града Врања. Такође је навео да је током одборничке функције обављао посао заменика генералног директора Јавног предузећа, и да сматра да није био у сукобу интереса, јер га на ову функцију није изабрала, именовала или поставила Скупштина града Врања, те да је као запослени у том јавном предузећу могао бити истовремено и одборник. Именовани је, поред осталог, навео да више не врши јавне функције члана Управног одбора ПУ "Наше дете" Врање и одборника Скупштине града Врања и да не обавља посао заменика генералног директора Јавног предузећа.

Увидом у Решење Скупштине града Врања бр. 02-18/2012-13 од 06.03.2012. године утврђено је да је Срђан Дакић овим решењем именован на јавну функцију члана Управног одбора ПУ "Наше дете", док је увидом у Решење Скупштине града Врања бр. 02-68/2015-13 од 15.06.2015. године утврђено да је овим решењем именовани разрешен са наведене јавне функције.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и у списак одборника Скупштине града Врања бр. Сл. 2016/02 од 21.06.2016. године утврђено је да је Срђан Декић јавну функцију одборника Скупштине града Врања вршио почев од 20.06.2012. године до 15.06.2016. године.

Одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о локалној самоуправи у вези са чл. 66. ст. 3. овог закона прописано је да одборник не може бити запослен у градској управи и лице које именује, односно поставља скупштина града.

Према одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, функционер је дужан да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе.

Применом наведених законских одредби на утврђено чињенично стање, оцењено је да у конкретном случају дошло до повреде Закона о Агенцији, јер је несумњиво утврђено да је именовани, у периоду од 20.06.2012. године до 15.06.2015. године, истовременим вршењем јавних функција члана Управног одбора ПУ "Наше дете" и одборника Скупштине града Врања, поступио супротно чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији у вези са чл. 30. ст. 1. Закона о локалној самоуправи.

У поступку је такође, на основу Уговора о раду бр. 1937 од 06.08.2012. године и Анекса уговора о раду бр. 3940/187 од 10.12.2015. године утврђено је да је именовани током вршења

С Р Г
Г Р А Д

јавне функције одборника Скупштине града Врања обављао посао заменика генералног директора Јавног предузећа, чији је оснивач град Врање.

Правилником о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Јавног предузећа бр. 627 од 20.03.2012. године прописано је да заменик генералног директора, поред осталог, обавља све послове генералног директора у његовом одсуству, заступа и представља предузеће пред државним и судским органима и организацијама, предлаже пословну политику и мере за њено спровођење.

Према одредби чл. 23. Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12, 116/13 - аутентично тумачење и 44/14 - др. закон), који је био на снази за време истовременог вршења јавне функције одборника Скупштине града Врања и обављања посла заменика директора јавног предузећа, директор јавног предузећа, поред осталог, предлаже годишњи програм пословања и предузима мере за његово спровођење, предлаже финансијске извештаје, на које, у смислу овог закона, сагласност даје скупштина јединице локалне самоуправе.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи градска скупштина је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, који чине одборници, и која, сагласно одредбама чл. 32. истог закона, поред осталог, доноси буџет града и врши надзор над радом јавних предузећа чији је оснивач.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Применом наведених прописа на утврђено чињенично стање, несумњиво је утврђено да између Скупштине града Врања и Јавног предузећа, чији је оснивач град Врање, постоји однос зависности, због чега је именовани истовременим вршењем јавне функције одборника Скупштине града Врања и обављањем посла заменика генералног директора овог јавног предузећа, довео себе у ситуацију сукоба интереса и на тај начин угрозио непристрасно вршење јавне функције одборника Скупштине града Врања и поверење грађана у њено савесно и одговорно вршење јавне функције.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, односно истовремено вршење наведене јавне функције и обављање наведеног посла, а када то већ није учинио, био је дужан да писменим путем обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса у конкретной ситуацији, што именовани није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи Срђана Декића, али је нађено да нису од утицаја за доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера што је на јавну функцију члана Управног одбора ПУ "Наше дете" именован пре него што је изабран за одборника Скупштине града Врања, и да за вршење јавне функције члана Управног одбора ПУ "Наше дете" није примао накнаду, с обзиром на то да се забрана

прописана одредбом чл. 30. ст. 1. Закона о локалној самоуправи односи на све одборнике, независно од тога када су од стране скупштине именовани на другу јавну функцију и да ли ту јавну функцију врше са или без накнаде, а које је као функционер, сагласно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, био дужан да се придржава. Такође су без утицаја наводи именованог да није био у сукобу интереса, што је током вршења јавне функције одборника истовремено обављао посао заменика генералног директора Јавног предузећа, јер га на ову функцију није изабрала, именовала или поставила Скупштина града Врања, с обзиром на то да је несумњиво утврђено да између Скупштине града Врања и Јавног предузећа постоји однос зависности који је као функционер био дужан да избегава, а што није учинио, као и да је именовани као одборник те скупштине могао учествовати у доношењу одлука које су у вези са јавним предузећем у којем је био заменик директора, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је оцењено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Срђану Декићу, узета је у обзир чињеница да су му престале јавне функције члана Управног одбора ПУ "Наше дете" и одборника Скупштине града Врања и да је именовани као функционер учинио више повреда наведених законских одредаба, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом
- архиви



В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић